



Dirección General de Pensiones, Valoración y Programas de
Inclusión Social. Servicio de Programas de Inclusión.

Guía de Gastos subvencionables, Seguimiento y Justificación Plan de Desarrollo Gitano 2022 (PDG)

Aspectos a tener en cuenta para justificar la subvención.



GUÍA DE GASTOS SUBVENCIONABLES, SEGUIMIENTO Y JUSTIFICACIÓN PLAN DESARROLLO GITANO 2022

INDICE		
1.	Marco normativo	Página 2
2.	Acciones subvencionables de los proyectos	Página 3
3.	Subcontratación de actividades.	Página 6
4.	Seguimiento del proyecto.	Página 7
5.	Justificación técnica y económica de la subvención.	Página 8
	5.1 Justificación técnica de la subvención.	
	5.2 Justificación económica de la subvención.	
6.	Consideraciones para una correcta justificación.	Página 11



1. MARCO NORMATIVO

- ✚ Decreto número 132/2022 de 14 de julio de 2022, por el que se regula la concesión directa de subvenciones a determinados Ayuntamientos, para el desarrollo de programas de atención social integral para el Pueblo Gitano (Plan Desarrollo Gitano). [Publicación número 3839 del BORM número 164 de 18/07/2022](#)
- ✚ [Ley 7/2005, de 18 de noviembre, de subvenciones de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia. \(boe.es\).](#)
- ✚ [Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones. \(boe.es\),](#)
- ✚ [BOE.es - BOE-A-2006-13371 Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.](#)
- ✚ [Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. \(boe.es\)](#)

Además de las normas reguladoras de la subvención, será igualmente de aplicación las condiciones específicas que se establezcan en la propia Resolución de concesión, así como otros aspectos que se recojan en la presente guía.



2. ACCIONES SUBVENCIONABLES DE LOS PROGRAMAS

- Los gastos subvencionables para el desarrollo de los proyectos, según categorías de gastos, son:

A) Gastos de personal:

A.1 Personal técnico contratado expresamente o personal de plantilla de la entidad local:

- Será requisito imprescindible destinar al menos un **10% de la subvención a la imputación de personal técnico**, al objeto de garantizar la adecuada puesta en marcha, desarrollo y evaluación del mismo.
- Los gastos subvencionables dentro de este concepto serán aquellos que se deriven del personal técnico directamente relacionado con la ejecución del proyecto. Se subvencionará hasta el 100% de los costes salariales brutos, pactados en el contrato de trabajo o establecidos en el convenio colectivo, incluyéndose las percepciones salariales de: salario base, complemento por antigüedad, complementos salariales derivados de la actividad y pagas extras y la percepción extrasalarial del plus de transporte, considerándose también como gasto de personal las cotizaciones empresariales a la Seguridad Social y la indemnización fin de contrato recogida en el artículo 49.c del Estatuto de los Trabajadores, siempre que el servicio esté vinculado al programa.
- La imputación de personal **con funciones de coordinación del proyecto alcanzará como máximo el 15%** del total de la subvención.

A.2 Servicios o colaboraciones técnicas externas: derivadas del desarrollo de aquellas actuaciones necesarias para la ejecución del proyecto realizadas mediante colaboración técnica de un profesional externo tales como **cursos, talleres, conferencias** y charlas. El importe máximo no podrá exceder de **25€ /hora**.

B) Gastos corrientes:

B.1 Gastos de mantenimiento y actividades: se imputarán los gastos derivados directamente de la realización del proyecto subvencionado, tanto los relacionados con el desarrollo de las actividades, como con el mantenimiento del local dónde se realiza:

-Materiales necesarios para la ejecución del proyecto: material fungible y/o didáctico. Exceptuándose los que por su naturaleza resulten inventariables.

-Arrendamiento del equipamiento necesario para el desarrollo de las



actuaciones previstas en el proyecto (equipos informáticos, tablets, instrumentos musicales, herramientas, etc.)

-Alquileres de salas o espacios para el desarrollo de las actuaciones previstas, en caso de inexistencia de un centro municipal en el ámbito territorial de desarrollo del proyecto, o que éste no reúna las condiciones adecuadas para ello.

-Becas de alumnos: la asistencia a las actividades de formación podrá incluir el abono, a los participantes de becas diarias de asistencia y/o de transporte cuando resulte necesario, tanto en aquellas acciones realizadas directamente por la entidad subvencionada, como para aquellas desarrolladas por cualquier otra, salvo que estas ya tengan becada la asistencia.

El importe máximo que se podrá abonar en concepto de **beca de asistencia** será de **8 €** por día de asistencia y hasta **4 €** de transporte por día de asistencia, (el tiempo mínimo exigido para la percepción del máximo de la beca de asistencia será de 4 horas diarias, aplicándose la parte proporcional si es inferior).

***Nota:** para el abono de la beca será necesario que la formación tenga carácter presencial.*

-Seguros de accidente y responsabilidad civil de los participantes y del personal técnico, así como del personal vinculado al proyecto, en su caso.

-Gastos derivados de la realización de actividades de sensibilización y lucha contra el antigitanismo.

-Gastos de actividades culturales y lúdicas, relacionadas con las actuaciones que conforman el proyecto, con un límite del **20%** de la subvención. (Excursiones, salidas, visitas, actos de celebración por clausuras, ágapes...).

-Gastos de actividades lúdicas relacionadas con la Celebración del Día Internacional del Pueblo Gitano, con un límite del **5%** de la subvención.

-Gastos derivados de publicidad, propaganda y difusión u otros de análoga naturaleza, con un máximo de un **2%** de la subvención.

-Servicios y medidas de conciliación o de otra índole que permitan la asistencia a las acciones del proyecto por parte de los participantes.

-Gastos del local/es donde se desarrolla el proyecto subvencionado: suministros (agua, electricidad, gas y combustible, calefacción), comunicaciones (telefonía e internet), limpieza y reparación simple o mantenimiento, con un límite del **10%** de la subvención.

-Otros gastos necesarios para el desarrollo del proyecto. En este caso será



imprescindible especificar el gasto a realizar.

B.2 Dietas: se subvencionarán las dietas de desplazamiento de los profesionales siempre que quede justificada la vinculación de estos con el programa, y se realicen en la Región de Murcia. *(El importe máximo por Km será el previsto en la Orden de 20 de febrero de 2006, de la Consejería de Economía y Hacienda por la que se actualizan las cuantías de las indemnizaciones por razón del Servicio prevista en el Decreto 24/1997, de 25 de abril que establece las cuantías a abonar para locomoción).*



3. SUBCONTRATACIÓN DE ACTIVIDADES Y/O ACTUACIONES

Las subcontrataciones tendrán un límite del **90% del importe total subvencionado**. En cuanto a naturaleza y cuantía de los gastos subvencionables, será de aplicación lo establecido en el apartado número 2 de esta Guía.

Según establece el artículo 29 de la Ley General de Subvenciones, el beneficiario asumirá la responsabilidad de la ejecución de la actividad concertada con un tercero frente a la Administración. La subcontratación se documentará conforme al artículo 11 del Decreto regulador. Si el programa contempla subcontratación la entidad deberá haber presentado:

- ✚ Informe justificativo de la necesidad o conveniencia de la subcontratación.
- ✚ Documento suscrito entre la entidad subvencionada y la/s entidad/es subcontratada/s en el que necesariamente deberán reflejarse las actividades a subcontratar, su duración y el importe de la subcontratación.
- ✚ Certificado de que la entidad subcontratada, está autorizada para llevar a cabo las actividades objeto de subvención. Para ello deberá estar registrada en el Registro de Servicios sociales, de Asociaciones o Fundaciones, Registro Sanitario, mercantil, o en el que por la naturaleza de su ámbito de actuación le corresponda.
- ✚ Declaración responsable por parte de la entidad subcontratada de que no está incurso en ninguna de las causas de prohibición establecidas en el artículo 29.7 de la citada Ley General de Subvenciones (**Anexo 4**).
- ✚ Los tres presupuestos solicitados, en caso de que la actividad subcontratada supere la cuantía establecida en el artículo 31.3 de la ley General de Subvenciones (**15.000 euros**), debiendo aportarse además memoria justificativa, en caso de que la elección no haya recaído en la propuesta económica más ventajosa.
- ✚ Cuando la actividad/es a subcontratar sea **superior a 60.000 €**, la entidad local deberá haber solicitado autorización al Instituto Murciano de Acción Social, previa a la ejecución del proyecto por parte de la entidad subcontratada (Artículo 29.3 Ley General de Subvenciones), de acuerdo al modelo facilitado por la Dirección General de Pensiones, -Valoración y Programas de Inclusión (**Anexo 5**).



4. SEGUIMIENTO DEL PROYECTO

El seguimiento del proyecto se corresponde con la **Segunda FASE** del procedimiento, comprende desde la concesión de la subvención hasta el último día de plazo de ejecución del proyecto.

Para la configuración del número de expediente, las siglas **PDGS**, precederán al número de expediente, de acuerdo al siguiente esquema:

FASE DEL PROCEDIMIENTO 3494	AÑO DE LA SUBVENCIÓN	Nº DE EXPTE. QUE LE HA CORRESPONDIDO A LA SUBVENCIÓN
PDGS	2022	XX

Las entidades están obligadas a comunicar a la Dirección General de Pensiones, Valoración y Programas de Inclusión:

- ⇒ La modificación de cualquier circunstancia, tanto objetiva como subjetiva, que afecte a alguno de los requisitos exigidos para la concesión de la subvención.
- ⇒ Las incidencias de carácter relevante que puedan suceder durante el desarrollo del programa en el plazo de 15 días desde que se produzca la incidencia.
- ⇒ Deberán solicitar al IMAS la **modificación de la Resolución de concesión** cuando durante el desarrollo del proyecto se produzcan las siguientes circunstancias:
 - La variación sustancial de cualquiera de las acciones y/o actividades previstas en el proyecto aprobado, considerándose variación sustancial aquella que genere una modificación de las acciones, objetivos y resultados previstos.
 - Cualquier alteración económica que suponga la redistribución entre los conceptos del proyecto (Personal y Gastos corrientes) con respecto a lo recogido en el proyecto aprobado, superiores a un 20%. En todo caso deberán respetarse los límites establecidos en el artículo 9.
 - La reducción del importe concedido, como consecuencia de la obtención, por parte de la entidad de otra subvención destinada a la misma finalidad.
- ⇒ La **autorización de las modificaciones recogidas en los puntos anteriores** quedará sujeta al cumplimiento de las siguientes condiciones:
 - a) Deberán traer su causa en circunstancias imprevistas o ser necesarias para el buen fin de la actuación.
 - b) No podrán alterar el objeto o finalidad de la subvención ni dañar derechos a terceros.
 - c) Deberán estar suficientemente motivadas y presentarse con carácter inmediato a la aparición de las circunstancias que la justifiquen y en todo caso con anterioridad a los últimos 20 días del plazo de ejecución de la actividad subvencionada.
- ⇒ Toda la documentación relativa al seguimiento y desarrollo del proyecto se realizará a través del **procedimiento 3494**, tal y como hemos mencionado anteriormente, utilizando el formulario **“Escrito de aportación de documentos”**.



5. JUSTIFICACIÓN DE LA SUBVENCIÓN

Los beneficiarios están obligados a presentar la justificación ante la Dirección General de Pensiones, Valoración y Programas de Inclusión del IMAS relativa a la aplicación de los fondos percibidos a la finalidad que sirvió de fundamento a la concesión de la subvención, en el **plazo de dos meses** a contar desde la finalización del plazo fijado para la realización de la actividad, a través de la sede electrónica, número de procedimiento **3494**.

La Dirección General de Pensiones, Valoración y Programas de Inclusión, podrá otorgar una ampliación del plazo de justificación a instancias del beneficiario de la mitad del plazo establecido para presentar la misma. (Artículo 70 RD 887/2006, de 21 de julio).

El órgano responsable del seguimiento del proceso de justificación de la subvención es la Dirección General de Pensiones, Valoración y Programas de Inclusión, a través del Servicio de Programas de Inclusión y Corresponsabilidad Social.

La justificación del cumplimiento de objetivos previstos en el proyecto revestirá la forma de **cuenta justificativa con aportación de justificantes de gasto** (Artículo 72 RD 886/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de Ley General de Subvenciones).

La justificación de la subvención, se corresponde con la **Tercera FASE** del procedimiento (**PDGJ**), y comprende el periodo desde la finalización del proyecto hasta el momento de emisión de la cuenta justificativa o inicio de procedimiento de reintegro.

Para la configuración del número de expediente, las siglas **PDGJ**, precederán al número de expediente, de acuerdo al siguiente esquema:

FASE DEL PROCEDIMIENTO 3494	AÑO DE LA SUBVENCIÓN	Nº DE EXPTE. QUE LE HA CORRESPONDIDO A LA SUBVENCIÓN
PDGJ	2022	XX

Los anexos necesarios para justificar la subvención se encuentran disponibles en el procedimiento **3494** de la Guía de Procedimientos y Servicios de la CARM, y la presentación se realizará utilizando el formulario habilitado a tal fin denominado **"Formulario para la presentación de justificantes de ayudas y subvenciones"**.

Las entidades beneficiarias están obligadas a la presentación, en formato electrónico, de la cuenta justificativa que contenga los documentos que a continuación se relacionan, que deberán ser anexados en PDF diferentes y guardar el orden que corresponda con la declaración del gasto incluido en la cuenta justificativa, que contendrá una memoria justificativa de la ejecución del proyecto subvencionado, que deberá contener los siguientes documentos:

5.1 JUSTIFICACIÓN TÉCNICA



- ⇒ **Ficha de evaluación técnica**, en el modelo que se adecuará a la establecida por el Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030.
- ⇒ En el caso de que se hayan realizado subcontrataciones, será preceptivo presentar **Memoria técnica de la entidad subcontratada** sobre las actividades desarrolladas y el grado de cumplimiento de los objetivos previstos.
- ⇒ Declaración del representante de la entidad sobre profesionales y voluntarios que hayan podido trabajar con menores **(Anexo 7)**.

5.2 JUSTIFICACIÓN ECONÓMICA

La justificación económica del programa se realizará mediante la presentación de la cuenta justificativa del coste de las actividades realizadas, que contendrá información sobre los gastos en que haya incurrido el beneficiario para la realización del proyecto, concretamente:

- ⇒ Declaración del representante de la entidad de haber obtenido o no, de otras administraciones públicas o entidades privadas, subvenciones o ayudas para la misma finalidad o actividad **(Anexo 1)**.
- ⇒ Certificado de incorporación de crédito **(Anexo 6)**.
- ⇒ Relación clasificada de gastos y pagos ocasionados en el desarrollo de las actuaciones realizadas en el marco de la subvención, expedida por el Interventor/a del Ayuntamiento.

Para ello, se deberá aportar **“Libro Excel de “Desglose de costes del proyecto realizado”**, (en su modalidad de justificación) en el que se habrá cumplimentado cada una de las pestañas correspondientes a cada categoría de gasto.

El documento deberá ser presentado en un único archivo, no estando permitida la presentación fragmentada del mismo, tanto en formato Excel, como en PDF y firmado electrónicamente por el representante legal de la entidad.

- ⇒ **Documentación justificativa de los gastos del proyecto:** se presentará la siguiente documentación:

- ⇒ **Gastos de personal técnico contratado:**

- **Nóminas** del periodo imputado, incluidas pagas extra si no están prorrateadas.
- En caso de que el personal adscrito al proyecto haya percibido retribuciones con cargo a distintas subvenciones o fuentes de financiación será preceptivo adjuntar una Declaración responsable expedida por el Interventor/a de la entidad local que acredite que la cuantía imputada a la subvención unida a la financiación procedente de otras administraciones, organismos o entidades, no supera el coste total de salario y seguridad social del trabajador/a. **(Anexo 8)**



⇒ **Gastos de colaboradores/as externos:**

- **Facturas** abonadas a cada uno de los colaboradores (personas físicas) por el servicio personal realizado, donde se especifique la denominación del proyecto y la actividad o tarea realizada (denominación de la acción formativa, fechas de realización y número de horas), debiendo estar debidamente conformadas por la persona que corresponda.

⇒ **Gastos corrientes:**

- **Facturas** acreditativas ajustadas a las normas fiscales y contables o aquéllas que según su naturaleza le sean de aplicación.

⇒ **Subcontrataciones:** en caso de que se hayan subcontratado actividades y estas no hayan sido documentadas con anterioridad, conforme a lo establecido al artículo 11 del Decreto Regulador, deberá aportarse la siguiente documentación:

- Informe justificativo de la necesidad o conveniencia de la subcontratación.
- Documento suscrito entre la entidad subvencionada y la/s entidad/es subcontratada/s en el que necesariamente deberán reflejarse las actividades a subcontratar, su duración y el importe de la subcontratación.
- Certificado de que la entidad subcontratada, está autorizada para llevar a cabo las actividades objeto de subvención. Para ello deberá estar registrada en el Registro de Servicios sociales, de Asociaciones o Fundaciones, Registro Sanitario, mercantil, o en el que por la naturaleza de su ámbito de actuación le corresponda.
- Declaración responsable por parte de la entidad subcontratada de que no está incurso en ninguna de las causas de prohibición establecidas en el artículo 29.7 de la citada Ley General de Subvenciones (**Anexo 4**).
- Los tres presupuestos solicitados, en caso de que la actividad subcontratada supere la cuantía establecida en el artículo 31.3 de la ley General de Subvenciones (15.000 euros), debiendo aportarse además memoria justificativa, en caso de que la elección no haya recaído en la propuesta económica más ventajosa.

El órgano encargado del seguimiento podrá solicitar cualquier otro documento que considere necesario durante la comprobación de la cuenta justificativa, concretamente la necesaria para completar pruebas de auditoría necesarias para precisar algún gasto que no quede totalmente justificado mediante la documentación reseñada en este apartado.



6. CONSIDERACIONES PARA UNA CORRECTA JUSTIFICACIÓN

Para una adecuada justificación de la subvención percibida la entidad debe tener presente que todo gasto debe quedar vinculado al programa mediante documentación que justifique su relación con la ejecución de las acciones del mismo.

- ⇒ Conforme al **artículo 9** del Decreto Regulador, las acciones subvencionables deberán ser realizadas a lo largo del periodo de ejecución, por lo que los documentos de gasto deben estar emitidos en dicho periodo. De acuerdo con el artículo 31 de la Ley General de Subvenciones, se considerará gasto realizado el que ha sido efectivamente pagado con anterioridad a la finalización del plazo de presentación de la justificación de la subvención.
- ⇒ Las **posibles desviaciones económicas** estarán sujetas al **artículo 15** del Decreto Regulador, de acuerdo con el siguiente régimen:

- Si se hubieran producido desviaciones o redistribuciones, entre los conceptos del proyecto (Personal y Gastos corrientes) no sujetas a autorización durante la ejecución del proyecto, el límite para que éstas sean aceptadas en la justificación **no podrá ser superior al 20%** respecto a lo recogido en el proyecto aprobado. En todo caso deberán respetarse los límites establecidos en el artículo 9.

Las desviaciones económicas por encima de ese límite requieren de autorización administrativa.

- Si se hubieran producido alteraciones que ocasionen una modificación de la resolución de concesión y no se hubiera producido autorización de la misma, éstas podrán ser aceptadas siempre que la entidad las hubiera puesto de manifiesto de forma expresa al presentar la justificación de la subvención, y **no superen el 20%** en los conceptos de personal y gastos corrientes respecto a lo recogido en el proyecto aprobado.
- ⇒ La Entidad está obligada a conservar y custodiar la documentación técnica y económica de la actividad subvencionada, incluidos los documentos electrónicos, hasta **5 años** una vez finalizado el plazo de justificación.

Servicio de Programas de Inclusión y Corresponsabilidad Social
Dirección General de Pensiones, Valoración y Programas de Inclusión
Instituto Murciano de Acción Social